

EDITORIAL

Intersectorialidad en salud pública: de la retórica a la práctica transformadora en el contexto insular

Intersectorality in Public Health: from rhetoric to transformative practice in our island context

Dra. Bárbara Yaquelín Daudinot Gómez

Especialista de I y II grado en Organización y Administración en Salud. Especialista de I grado en Radiología Médica. Profesor Auxiliar. Dirección General de Salud. Isla de la Juventud. ORCID: <https://orcid.org/0009-0009-0195-2197> Email: babysalud69@gmail.com

La intersectorialidad en Salud Pública transita, en las últimas décadas, de ser un concepto aspiracional a constituirse en un imperativo estratégico para el abordaje efectivo de los determinantes sociales de la salud. La Organización Mundial de la Salud (OMS) define estos determinantes como las circunstancias en que las personas nacen, crecen, trabajan, viven y envejecen, e incluyen el conjunto de fuerzas y sistemas que influyen sobre las condiciones de la vida cotidiana.¹ Sin embargo, la verdadera transformación sanitaria no radica solo en reconocer esta realidad, sino en articular respuestas coordinadas que trasciendan los límites tradicionales del sector salud.

Cuba es pionera en América Latina al incorporar la intersectorialidad como principio rector del Sistema Nacional de Salud desde su configuración inicial.² Este enfoque se fortalece de forma notable en el contexto actual, como lo evidencia el hecho de que la Isla fuera seleccionada por la Organización Panamericana de la Salud para acoger, en noviembre de 2023, la primera Reunión Regional Internacional sobre Intersectorialidad para la Equidad en Salud, dando origen a la Red de Trabajo Intersectorial y Participación Social para la Equidad en la Salud (TIPSESA) de las Américas.³ Este reconocimiento internacional no es fortuito, sino el resultado de décadas de práctica sostenida en trabajo coordinado entre sectores.

En la Isla de la Juventud, territorio insular con características demográficas, geográficas y socioeconómicas particulares, la intersectorialidad adquiere matices específicos que merecen análisis. Este municipio especial enfrenta determinantes sociales únicos: una condición de doble insularidad que impacta el acceso a recursos, una estructura poblacional con desafíos específicos de envejecimiento y migración juvenil, y una economía con sectores productivos interrelacionados donde la salud de la fuerza laboral es crucial para el desarrollo sostenible.

La evidencia internacional más reciente refuerza la urgencia de este enfoque. El informe mundial sobre determinantes sociales de la equidad en salud de la OMS (2024) documenta que las desigualdades sanitarias pueden generar brechas de hasta 33 años en la esperanza de vida, y que un incremento de apenas 0,1% del PIB en políticas de protección social, mercado laboral, vivienda y comunidad puede mejorar la salud de millones de personas en pocos años.⁴ Estos datos subrayan que la acción sobre los determinantes estructurales de la salud no es un complemento deseable, sino una necesidad impostergable para alcanzar la equidad sanitaria.

El modelo cubano demuestra fortalezas innegables en este ámbito. La revitalización del Movimiento de Municipios, Ciudades y Comunidades Saludables, que en 2024 cumplió 30 años desde la incorporación del municipio Cienfuegos [5], ejemplifica cómo el trabajo coordinado entre sectores a nivel local puede generar transformaciones sostenibles. La participación de Cuba en la Red TIPSESA, ocupando la Vicepresidencia Segunda representada por el municipio Sancti Spíritus, evidencia el liderazgo regional en estas materias.⁶

No obstante, es necesario reconocer con objetividad los desafíos persistentes. La intersectorialidad efectiva requiere más que voluntad política y marcos normativos; demanda mecanismos de coordinación robustos, sistemas de información compartidos, financiamiento adecuado y capacidades institucionales fortalecidas en todos los niveles.⁷ En este contexto insular, los desafíos se magnifican por las limitaciones inherentes a la geografía y por el contexto económico nacional complejo existente.

Las emergencias sanitarias recientes ponen a prueba las capacidades de respuesta intersectorial. El enfrentamiento a enfermedades emergentes y reemergentes, que incluyen el virus del Oropouche introducido en Cuba en 2024, el impacto de eventos climatológicos extremos y los brotes de arbovirosis,⁸ evidencian tanto fortalezas como áreas de mejora en la coordinación intersectorial. La integración efectiva entre los sectores de salud humana, animal y ambiental bajo el enfoque de «Una Salud» no es opcional, sino esencial para la resiliencia sanitaria.

La nueva Ley de Salud Pública aprobada recientemente representa un marco jurídico renovado que refuerza el compromiso con la intersectorialidad.⁹ Sin embargo, la implementación efectiva de este instrumento legal requiere traducir principios en protocolos operativos concretos, establecer indicadores de seguimiento compartidos entre sectores y desarrollar capacidades en los gobiernos locales para liderar estas articulaciones.

Para la Isla de la Juventud, fortalecer la intersectorialidad implica varios imperativos específicos: primero, desarrollar un sistema de monitoreo integrado de determinantes sociales que permita la toma de decisiones basada en evidencia local; segundo, consolidar espacios formales de coordinación entre la Dirección General de Salud, el gobierno local, Educación, Agricultura, CITMA y otros sectores relevantes; tercero, involucrar de forma activa a organizaciones comunitarias y de masas en el diseño y evaluación de intervenciones; y cuarto, documentar y socializar las experiencias exitosas de trabajo intersectorial que ya existen en el territorio pinero.

La academia médica local tiene también un papel crucial. Las investigaciones sobre determinantes sociales en este contexto insular son aún escasas. Es necesario desarrollar líneas de investigación que analicen la interrelación entre factores sociales, económicos, ambientales y sanitarios específicos del territorio, para generar una evidencia local suficiente que oriente políticas públicas más efectivas.

Al mirar hacia adelante, la intersectorialidad no debe entenderse como un objetivo alcanzado, sino como un proceso de mejora continua. La participación de Cuba en

iniciativas como el desarrollo de metodologías de monitoreo y evaluación de la acción intersectorial para la equidad en salud, liderada por la OPS,¹⁰ representa oportunidades para perfeccionar estas prácticas. Se deben aprovechar estas plataformas regionales para aprender de experiencias de otros países y compartir los aprendizajes propios.

El contexto actual, marcado por desafíos económicos, cambio climático, envejecimiento poblacional y transformaciones sociales, demanda un sistema de salud que opere de manera efectiva más allá de sus fronteras tradicionales. La intersectorialidad no es una opción metodológica entre otras posibles, sino la única vía para abordar de manera integral y efectiva los complejos determinantes que condicionan la salud de la población.

En conclusión, para que la intersectorialidad transite definitivamente de la retórica a la práctica transformadora en la Isla de la Juventud, se requiere liderazgo comprometido, recursos adecuados, sistemas de información integrados, capacitación continua y, sobre todo, la convicción compartida de que la salud es una responsabilidad que trasciende el sector sanitario. Solo así se puede aspirar a una Isla de la Juventud más saludable, equitativa y resiliente.

REFERENCIAS

1. Organización Panamericana de la Salud. Determinantes sociales de la salud [Internet]. Washington, D.C.: OPS; 2024 [citado 4 ene 2025]. Disponible en: <https://www.paho.org/es/temas/determinantes-sociales-salud>
2. Sistema de salud de Cuba. Salud Pública Méx. 2011;53(Suppl 2):S168-S176.
3. Organización Panamericana de la Salud. La OPS lanza la Red de Trabajo Intersectorial y Participación Social para la Equidad en la Salud de las Américas [Internet]. La Habana: OPS; 27 nov 2023 [citado 4 ene 2025]. Disponible en: <https://www.paho.org/es/noticias/27-11-2023-ops-lanza-red-trabajo-intersectorial-participacion-social-para-equidad-salud>
4. Organización Mundial de la Salud. Determinantes sociales de la salud [Internet]. Ginebra: OMS; 6 may 2024 [citado 4 ene 2025]. Disponible en:

<https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/social-determinants-of-health>

5. Organización Panamericana de la Salud. Tres décadas de la Red cubana de Municipios, Comunidades y Ciudades Saludables [Internet]. La Habana: OPS; 16 dic 2024 [citado 4 ene 2025]. Disponible en: <https://www.paho.org/es/noticias/16-12-2024-tres-decadas-red-cubana-municipios-comunidades-ciudades-saludables>
6. Organización Panamericana de la Salud. Cuba, informe anual de país 2024 [Internet]. La Habana: OPS; 2024 [citado 4 ene 2025]. Disponible en: <https://www.paho.org/es/publicaciones/cuba-informe-anual-pais-2024>
7. Ministerio de Salud Pública de Cuba. Acoge Cuba primera reunión regional internacional de la OPS/OMS sobre intersectorialidad para la equidad en Salud [Internet]. La Habana: MINSAP; 24 nov 2023 [citado 4 ene 2025]. Disponible en: <https://instituciones.gtm.sld.cu/dps/2023/11/24/acoge-cuba-primera-reunion-regional-internacional-de-la-ops-oms-sobre-intersectorialidad-para-la-equidad-en-salud/>
8. Resumen Latinoamericano. Cuba. La Habana, curso internacional sobre dengue y otros arbovirus emergentes [Internet]. 20 ago 2024 [citado 4 ene 2025]. Disponible en: <https://www.resumenlatinoamericano.org/2024/08/20/cuba-la-habana-curso-internacional-sobre-dengue-y-otros-arbovirus-emergentes-la-isla-plantea-alianzas/>
9. Ministerio de Salud Pública de Cuba. Amplia jornada de actividades saludan en Cuba el Día Mundial de la Salud [Internet]. La Habana: MINSAP; 1 abr 2024 [citado 4 ene 2025]. Disponible en: <https://www.gtm.sld.cu/amplia-jornada-de-actividades-saludan-en-cuba-el-dia-mundial-de-la-salud/>
10. Organización Panamericana de la Salud. La OPS convoca un grupo de expertos para desarrollar una metodología de monitoreo de la acción intersectorial en salud [Internet]. Washington, D.C.: OPS; 20 dic 2024 [citado 4 ene 2025]. Disponible en: <https://www.paho.org/es/noticias/20-12-2024-ops-convoca-grupo-expertos-para-desarrollar-metodologia-monitoreo-accion>